



COMUNE DI MANTOVA

SEGRETERIA GENERALE

VERBALE DI DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

SESSIONE STRAORDINARIA

Prima Convocazione Seduta Pubblica

N. 18 Reg. Deliberazioni
N. 7 dell'o.d.g.

N. 103408.103408/2021 di Prot. G.

OGGETTO: VARIANTE AL PIANO DEI SERVIZI E AL PIANO DELLE REGOLE DEL PGT PER L'INTEGRAZIONE DI PISTE CICLABILE ED OPERE PUBBLICHE - ADOZIONE

L'anno duemilaventitre (2023) – in Mantova, in questo giorno venti (20) del mese di Marzo alle ore 17:30, convocato nei modi e nei termini di legge con avvisi scritti, notificati agli interessati tramite PEC (Posta Elettronica Certificata), in atti, si è riunito il Consiglio Comunale, in seduta pubblica, per trattare in sessione straordinaria, in prima convocazione, delle materie scritte all'ordine del giorno che è stato, ai termini di legge, pubblicato il giorno 16.03.2023 all'albo pretorio.

Si sono riuniti nella grande aula Consiliare e rispondono all'appello nominale, fatto dal Presidente MASSIMO ALLEGRETTI, il Sig. Sindaco MATTIA PALAZZI (assente) e gli Onn. Consiglieri:

1	PALAZZI MATTIA	A	18	GRASSI MADDALENA	
2	ALLEGRETTI MASSIMO		19	GRAZIOLI ENRICO	
3	ANCESCHI EUGENIO		20	MADELLA FABIO	
4	BASCHIERI PIER-LUIGI	A	21	MARTINELLI GIULIA	
5	BASSI GIORGIO		22	NICOLINI SARA	
6	BENASI PATRIZIA		23	PAROGNI PIERPAOLO	AG
7	BERTELLINI LIDIA		24	PAVESI MARIANNA	AG
8	BONAFFINI LAURA	A	25	PROVENZANO DAVIDE	
9	BONFA' RICCARDO	A	26	ROSIGNOLI LUIGI	
10	BOTTARDI SABRINA	A	27	ROSSI FRANCESCO	
11	CAMPISI MATTEO		28	ROSSI STEFANO	
12	CANTARELLI ANDREA	A	29	RUOCCO MARIANGELA	
13	COSTANI GLORIA		30	SQUASSABIA GABRIELE	A
14	DE MARCHI LUCA	AG	31	TONELLI TOMMASO	
15	FERRO LAURA		32	VEZZANI ALESSANDRO	
16	GEROLA BARBARA	AG	33	VIOLA FRANCESCO	
17	GORGATI ANDREA	AG			

Partecipa all'adunanza il Segretario Generale del Comune ROBERTA FIORINI.

L'On. Presidente, riconosciuto legale il numero dei presenti per validamente deliberare, apre la seduta

Il Presidente sottopone al Consiglio comunale, per l'approvazione, la seguente proposta di deliberazione:

IL CONSIGLIO COMUNALE

PREMESSO che:

- il Comune di Mantova è dotato di Piano di Governo del Territorio (PGT), ai sensi della L.R. 11.3.2005 n. 12 e s.m.i., articolato in Documento di Piano, Piano dei Servizi e Piano delle Regole, approvato con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 60 del 21 novembre 2012 e ha prorogato il Documento di Piano con D. C.C. n. 3 del 2018;
- il Piano dei Servizi e il Piano delle Regole non hanno termini di validità e sono sempre modificabili;
- con DGC n. 226 del 29.9.2021 è stata avviata la revisione generale del PGT in adeguamento anche dei disposti della L.R. 31/2014, ovvero a seguito del PTR integrato ai sensi della L.r.n.31/2014 e s.m.i. e del conseguente aggiornamento del PTCP;
- in attesa della revisione generale del PGT, al fine di garantire l'aggiornamento alle disposizioni normative e alle dinamiche territoriali, sociali ed economiche è sempre consentita la modificazione degli atti costituenti il PGT assicurando un bilancio ecologico del suolo non superiore a zero;

DATO ATTO che:

- con D.G.C. n. 265 del 10.11.2021, la Giunta Comunale ha avviato il procedimento di "Variante al vigente Piano di Governo del Territorio per l'integrazione di piste ciclabili ed opere pubbliche", e relativo procedimento di VAS o verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi della DGR 3836/2012;
- a seguito dell'avvio del procedimento non sono giunte istanze dalle parti sociali ed economiche e sono giunte le due seguenti istanze da parte della cittadinanza:
 - richiesta, di modifica di azionamento su una parte di Via Villafranca in zona Gambarara da "Aree destinate alla mobilità e alla viabilità" ai sensi C6 delle norme del Piano dei Servizi ad "aree residenziali", ai sensi dell'art. D19 del Piano Regole (prot. 117069/2022 in atti);
 - richiesta di modifica di azionamento da "Area agricola di valenza paesaggistica" normato dall'art. D29 delle norme del Piano delle Regole a "Infrastrutture di interesse comune" riconducendo all'art. C10 delle norme del Piano dei Servizi l'impianto trattamento inerti esistente su via Ascanio de Mori (prot. 130083/2022 in atti);
- con D.G.C. n. 378 del 28.12.2022, poi interata con D.G.C. n. 13 del 25.01.2023, la Giunta Comunale ha preso atto dei contenuti relativi alla proposta di "Variante al vigente Piano di Governo del Territorio per l'integrazione di piste ciclabili ed opere pubbliche" redatta dal settore Territorio e Ambiente ai fini della fase di messa a disposizione nell'ambito della Verifica di assoggettabilità a VAS ai sensi della DGR 3836/2012, nonché per la fase di consultazione delle parti sociali ed economiche di cui all'art. 13 della L.R. 12/2005 e s.m.i.;
- con note del 27.01.2023 (in atti PG 9379/2023) è stato comunicato agli interessati l'avvio del procedimento di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio;
- nell'ambito della procedura di verifica di esclusione dalla Valutazione ambientale strategica sono pervenuti i seguenti pareri/osservazioni:
 - SEI (ns. prot. n. 7871 del 23/01/2023)

- Provincia di Mantova (ns. prot. n.9858 del 27/01/2023 e prot. n.14812 del 09/02/2023);
 - Parco del Mincio (ns prot. n.12104 del 01/02/2023);
 - A.R.P.A. Lombardia (ns. prot. n. 11228 del 31/01/2023);
 - Plastisac (ns. prot. n.11234 del 31/01/2023);
 - Fiab Mantova (ns. prot. n.12994 del 06/02/2023);
 - Sigg.ri Capitanello e Rossi (ns. prot. n.12998 del 06/02/2023)
 - Consigliere Comunale Costani Gloria (ns. prot. n.13455 del 06/02/2023)
 - ATS (ns. prot. n. 15026 del 09/02/2023)
- non sono invece giunti pareri da parte delle parti sociali ed economiche a tal fine invitati a seguito delle delibere citate;
 - la Provincia di Mantova ha espresso *parere positivo di Valutazione di Incidenza (Livello I Screening), ovvero assenza di effetti negativi diretti e indiretti sull'integrità della Rete Natura 2000, in particolare dei siti ZPS IT20B009 "Valli del Mincio", SIC/ZPS IT20B0010 "Vallazza", SIC IT20B0014 "Chiavica del Moro", SIC IT20B0017 "Ansa e Valli del Mincio", e sulla Rete Ecologica Regionale;*
 - la procedura Verifica di assoggettabilità a VAS di cui al punto precedente si è conclusa con la conferenza tenutasi in data 9.02.2023 con emanazione del relativo decreto di esclusione della procedura di Verifica Ambientale Strategica (Allegato 1);
 - successivamente alla procedura di esclusione di VAS sono pervenuti i seguenti pareri:
 - Consorzio di Bonifica Territori del Mincio (ns prot. n. 19291 del 20/02/2023)
 - TEA (ns prot. n. 18537 del 17/02/2023)

CONSTATATO che, tra le osservazioni pervenute nell'ambito della Valutazione ambientale strategica, alcune riguardano aspetti prettamente tecnici ai quali si è dato puntuale riscontro nel referto tecnico del 08.03.2023 prot.n.25961/2023 (in atti);

VERIFICATO che la proposta di variante, elaborata sulla scorta del mandato ricevuto e alla luce delle candidature a bandi già deliberate e della programmazione delle opere pubbliche, è stata pertanto rivista e integrata dal Settore Territorio e Ambiente con le osservazioni tecniche ritenute accoglibili;

VISTI gli elaborati tecnici allegati alla presente delibera (allegati da 2 a 11):

- relazione tecnica di variante (Allegato 2);
- piano della mobilità ciclistica:
 - relazione del Piano della Mobilità Ciclistica (Allegato 3);
 - 0.a Rilievo dello stato di fatto (Allegato 4);
 - tav. 1 Schema della rete (Allegato 5);
 - tav. 2 Stato di attuazione (Allegato 6);
 - tav. 3 Tipologia dei percorsi (Allegato 7);
 - tav. 4 Caratteristiche tecniche (Allegato 8);
 - tav. 5 Interventi previsti (Allegato 9);
 - tav. 6 Priorità di intervento (Allegato 10);
- carta di consumo di suolo – elementi dello stato di fatto e di diritto al 2014 (Allegato 11).

RILEVATO che la proposta di variante, come meglio esplicitato negli elaborati citati, ha l'obiettivo di aggiornare gli strumenti di pianificazione urbanistica in relazione alle esigenze pervenute e alle progettualità in corso e, nello specifico, propone di:

- aggiornare il Piano dei Servizi in relazione al sistema della "mobilità dolce" con particolare riferimento alla rete ciclabile e ciclopedonale, aggiornando nel dettaglio lo

stato di fatto e quindi lo stato di attuazione, adeguando alla normativa vigente la classificazione del sistema delle ciclovie, andando ad aggiornare in particolare il Piano della Mobilità Ciclistica approvato con D.C.C. n.42 del 29.07.2014;

- coordinare il Piano della Mobilità Ciclistica con le strategie definite nel Piano Urbano della Mobilità Sostenibile approvato con D.C.C. n. 47 del 19.11.2019;
- apporre il vincolo preordinato all'esproprio necessario per la realizzazione della ciclopedonale in via Amadei;
- modificare, coerentemente con le progettazioni in corso, la destinazione d'uso di alcuni immobili che concorrono alla composizione del sistema dei servizi o a seguito di istanze sopravvenute;
- modificare, coerentemente con le progettazioni in corso, la tipologia di alcuni immobili destinati ad attrezzature pubbliche e di interesse pubblico o generale (come da L.R. 12/2005, art. 9, comma 15);
- semplificare la normativa con particolare riferimento ai seguenti articoli:
 - art. C10 del Piano dei Servizi relativamente all'adeguamento di dotazioni territoriali, mitigazioni e compensazioni in caso di impianti di trattamento rifiuti;
 - art. D33 del Piano delle Regole relativamente al "verde di mitigazione ambientale" al fine di consentire l'attuazione degli interventi infrastrutturali programmati e agevolare l'applicazione futura delle norme;
 - art. D5 "Requisiti di qualità e sostenibilità per gli interventi edilizi" in relazione alle necessità emerse nell'ambito delle procedure ambientali relative alla realizzazione di interventi nell'ambito Logistico-Produttivo del Comune;
 - art. A4 "Strumenti di monitoraggio e controllo del P.G.T." delle Norme Generali del PGT, al fine di delegare il dirigente competente all'individuazione dei siti contaminati, semplificando le procedure di aggiornando del quadro conoscitivo dello strumento urbanistico;
- recepire le parti tecnicamente accoglibili delle richieste presentate da cittadini/associazioni, in merito a varianti di destinazione urbanistica o richieste puntuali di integrazione del Piano della mobilità ciclistica;

APPURATO che la variante, operando esclusivamente su aree già urbanizzate all'interno del tessuto urbano consolidato, non comporta nuovo consumo di suolo in base ai disposti della L.R. n. 31/2014 e s.m.i. e riguarda sia il Piano delle Regole che il Piano dei Servizi;

CONSIDERATO inoltre che:

- nell'ambito del procedimento della variante di adeguamento alla L.R. 31/2014 il Comune dovrà verificare l'applicazione dei disposti regionali relativi alla riduzione del consumo di suolo in relazione alle nuove scelte strategiche di pianificazione, così come declinato nella legge citata;
- in attesa di tale procedimento e data la necessità di verifica e monitoraggio costante degli interventi di trasformazione in relazione al consumo di suolo, la presente variante propone la carta di consumo di suolo alla data del 2.12.2014 (data di entrata in vigore della Legge Regionale 31/2014), offrendo un supporto di approfondimento utile a semplificare le procedure tecniche e amministrative connesse alle verifiche di consumo di suolo stesso;
- la carta del consumo di suolo elaborata, come meglio esplicitato nella relazione tecnica di variante allegata, ha assunto i criteri dettati dal PTR e recepiti da PTCP vigente suddividendo il territorio nelle seguenti classificazioni:
 - superficie urbanizzata, ovvero le aree non più naturali e non più idonee all'uso agricolo a causa dell'intervento antropico e sulle quali sono già in atto interventi di trasformazione approvati o dotati di titolo edilizio;

- superficie urbanizzabile, categoria sotto cui vengono ricomprese le aree soggette a trasformazione o a previsione di edificazione;
 - superficie agricola o naturale, la superficie non classificabile come superficie urbanizzata, né come superficie urbanizzabile, indipendentemente dall'uso che la caratterizza;
- dall'elaborazione cartografica emerge che a fronte di una superficie complessiva del territorio del Comune di Mantova pari a 63.972.000 mq, la superficie urbanizzata risulta essere pari a 24.587.798 mq, la superficie urbanizzabile conta 627.720 mq mentre la superficie agricola o naturale risulta essere di 38.756.482 mq;
 - la superficie totale degli Ambiti di Trasformazione 1 e 2, ricompresi nell'area urbanizzabile al 2014, corrisponde a 296.564 mq e, salvo verifiche specifiche, tale superficie concorrerà a definire l'area totale prevista da ridurre al fine della diminuzione del consumo di suolo;
 - a tale riduzione, che come anticipato sarà oggetto della variante specifica di adeguamento al PTCP e alla LR 31/2014, concorreranno, in maniera integrata, possibili ridefinizioni del perimetro degli ATR con conseguente diminuzione della loro area, oppure la rimozione o la riduzione dei piani attuativi approvati (qual è il caso del piano attuativo denominato "Mensa IES" di 15.317 mq già ricondotto a tessuto agricolo con D.C.C. n.4/2018);

VISTI:

- la Direttiva 2001/42/CE del Parlamento Europeo del Consiglio del 27 giugno 2001 concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- il Decreto legislativo 3 aprile 2006, n. 152 "Norme in materia ambientale";
- la L.R. 12/2005 e smi;
- la L.R. 31/2014 e smi;
- la D.C.R. 351 del 13 marzo 2007, la DGR 3836 del 25 luglio 2012;
- il D.P.R. 327/2001;
- il D.Lgs. n. 267/2000;

VISTE inoltre le Linee Programmatiche di mandato dell'Amministrazione comunale - approvate con la Deliberazione di Consiglio Comunale n. 57 del 29 dicembre 2020 – che definiscono gli obiettivi dell'Amministrazione Comunale e ritenuta coerente la variante con le linee programmatiche stesse e con gli altri atti di programmazione del comune, con particolare riferimento al programma triennale delle opere pubbliche;

RITENUTO inoltre che l'intervento concorre al raggiungimento degli Obiettivi dello Sviluppo Sostenibile (Sustainable Development Goals - SDGs) definiti dalle Nazioni Unite da raggiungere entro il 2030, attraverso la cooperazione e la collaborazione tra tutti i livelli delle amministrazioni pubbliche e del settore privato. L'iniziativa proposta contribuirebbe nello specifico al raggiungimento locale prevalentemente del seguente obiettivo:

- SDG n.11 "Città e comunità sostenibili", target 11.3 "Entro il 2030, aumentare l'urbanizzazione inclusiva e sostenibile e la capacità di pianificazione e gestione partecipata e integrata dell'insediamento umano in tutti i paesi";

VISTI:

- il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Territorio e Ambiente in ordine alla regolarità tecnica ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs.18/08/2000 n.267 "Testo unico sull'ordinamento degli Enti Locali" e s.m.i.;
- il parere favorevole espresso dal Dirigente del Settore Gestione Risorse Finanziarie, Tributi e Demanio sulla regolarità contabile;

DELIBERA

DI ADOTTARE gli elaborati in allegato relativi alla Variante ai vigenti Piano delle Regole e Piano dei Servizi, costituiti da:

- relazione tecnica di variante (Allegato 2);
- piano della mobilità ciclistica:
 - relazione del Piano della Mobilità Ciclistica (Allegato 3);
 - 0.a Rilievo dello stato di fatto (Allegato 4);
 - tav. 1 Schema della rete (Allegato 5);
 - tav. 2 Stato di attuazione (Allegato 6);
 - tav. 3 Tipologia dei percorsi (Allegato 7);
 - tav. 4 Caratteristiche tecniche (Allegato 8);
 - tav. 5 Interventi previsti (Allegato 9);
 - tav. 6 Priorità di intervento (Allegato 10);
- carta di consumo di suolo – elementi dello stato di fatto e di diritto al 2014 (Allegato 11).

DI ADOTTARE l'apposizione dei vincoli preordinati all'esproprio necessari per la realizzazione della ciclopedonale in via Amadei come esplicitato in relazione tecnica;

DI DARE MANDATO agli uffici affinché siano adottati i provvedimenti inerenti e conseguenti al presente atto;

DI DICHIARARE il presente atto immediatamente eseguibile stante l'urgenza di provvedere in merito.

Il Presidente del Consiglio Comunale concede la parola all'Assessore Andrea Murari e alla Dirigente Arch. Giovanna Michielin, che illustrano la proposta deliberativa ad oggetto "*Variante al Piano dei Servizi e al Piano delle Regole del PGT per l'integrazione di piste ciclabile ed opere pubbliche - Adozione*".

Aperto il dibattito, intervengono i Consiglieri: Costani, Tonelli, Rossi Stefano, Baschieri.

Replicano gli Assessori Rebecchi e Martinelli e il Sindaco Palazzi.

Terminata la fase dibattimentale il Presidente Allegretti passa alle dichiarazioni di voto. Intervengono i Consiglieri: Vezzani che dichiara il voto favorevole, Costani, Bertellini che dichiara il voto favorevole.

Tutti gli interventi, ai sensi dell'art. 65 del Regolamento del Consiglio Comunale, sono riportati nella videoregistrazione integrale della seduta, acquisita agli atti della Presidenza del Consiglio Comunale.

La proposta, posta ai voti, è approvata all'unanimità di voti espressi palesemente con votazione elettronica:

Consiglieri presenti in aula al momento del voto n. 24

Consiglieri votanti n. 24

Voti Favorevoli: n. 24

Consiglieri: PALAZZI MATTIA, ALLEGRETTI MASSIMO, ANCESCHI EUGENIO, BASCHIERI PIER-LUIGI, BASSI GIORGIO, BENASI PATRIZIA, BERTELLINI LIDIA, BONAFFINI LAURA, BONFA' RICCARDO, CAMPISI MATTEO, CANTARELLI ANDREA, COSTANI GLORIA, FERRO LAURA, GRASSI MADDALENA, MADELLA FABIO, MARTINELLI GIULIA, NICOLINI SARA, PROVENZANO DAVIDE, ROSIGNOLI LUIGI, ROSSI FRANCESCO, ROSSI STEFANO, RUOCCO MARIANGELA, TONELLI TOMMASO e VEZZANI ALESSANDRO

Voti Contrari: n. 0

Consiglieri:

Astenuti: n. 0

Consiglieri:

Risultano assenti i Consiglieri: BOTTARDI SABRINA, DE MARCHI LUCA, GEROLA BARBARA, GORGATI ANDREA, GRAZIOLI ENRICO, PAROGNI PIERPAOLO, PAVESI MARIANNA, SQUASSABIA GABRIELE, VIOLA FRANCESCO.

Con separata votazione viene pure approvata, a maggioranza di voti, espressi palesemente con votazione elettronica, la proposta di DARE, per l'urgenza, immediata eseguibilità alla presente Delibera, ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs 18.8.2000, n.267.

VOTI FAVOREVOLI N. 20

Consiglieri: [PALAZZI MATTIA, ALLEGRETTI MASSIMO, BASSI GIORGIO, BENASI PATRIZIA, BERTELLINI LIDIA, BONAFFINI LAURA, BONFA' RICCARDO, CAMPISI MATTEO, CANTARELLI ANDREA, COSTANI GLORIA, FERRO LAURA, GRASSI MADDALENA, MADELLA FABIO, MARTINELLI GIULIA, NICOLINI SARA, PROVENZANO DAVIDE, ROSIGNOLI LUIGI, ROSSI FRANCESCO, RUOCCO MARIANGELA, VEZZANI ALESSANDRO]

VOTI CONTRARI N. 0 []

ASTENUTI N. 0 []

Risultano assenti i Consiglieri: ANCESCHI EUGENIO, BASCHIERI PIER LUIGI, BOTTARDI SABRINA, DE MARCHI LUCA, GEROLA BARBARA, GORGATI ANDREA, GRAZIOLI ENRICO, PAROGNI PIERPAOLO, PAVESI MARIANNA, ROSSI STEFANO, SQUASSABIA GABRIELE, TONELLI TOMMASO, VIOLA FRANCESCO.

PARERI

(ai sensi dell'art. 49, D.L.vo n. 267/2000)

Parere regolarità Tecnica	FAVOREVOLE	Michielin Giovanna	08/03/2023
Parere regolarità Contabile	FAVOREVOLE	Rebecchi Nicola	08/03/2023

Letto, approvato e sottoscritto.

IL SEGRETARIO GENERALE
Roberta Fiorini

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)

IL PRESIDENTE
Massimo Allegretti

Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82)