



Settore: SS - Settore Welfare Servizi Sociali e Sport

Protocollo: 39134.39134/2024

Determinazione n. 1105 del 30/04/2024

Oggetto: PROGETTO FINANZIATO DALL'UNIONE EUROPEA - NEXT GENERATION EU - PNRR - MISSIONE 5 COMPONENTE 2 INVESTIMENTO 1.3 SUB-INVESTIMENTI 1.3.1 "HOUSING FIRST" E 1.3.2 "STAZIONI DI POSTA"

ISTRUTTORIA PUBBLICA FINALIZZATA ALL'ATTIVAZIONE DI UN PARTENARIATO CON ETS, MEDIANTE CO-PROGETTAZIONE, AI SENSI DELL'ART. 55 DEL D.LGS. 117/2017 - NOMINA DELLA COMMISSIONE DI VALUTAZIONE - CUP I64H22000140006 - CUP I64H22000150006 - CUP I61H21000090001

IL DIRIGENTE

PREMESSO che:

- con deliberazione n. 76 del 20/12/2023, esecutiva, il Consiglio Comunale ha approvato la Nota di Aggiornamento al Documento Unico di Programmazione 2024/2026 e il Bilancio di Previsione 2024/2026 con i relativi allegati;
- con la deliberazione della Giunta Comunale n. 315 del 28/12/2023, esecutiva, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione – parte finanziaria a norma dell'art. 169 decreto legislativo 267/2000;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 20 del 06/02/2024, esecutiva, è stato approvato il Piano Integrato di Attività e Organizzazione (PIAO) 2024 – 2026, ai sensi dell'art. 6 del decreto-legge 9 giugno 2021 n. 80, convertito con modificazioni nella legge 6 agosto 2021 n. 113;
- con deliberazione della Giunta Comunale n. 36 del 05/03/2024, esecutiva, è stato approvato il Piano degli Obiettivi Gestionali anno 2024, con il quale sono stati individuati gli obiettivi individuali rilevanti assegnati al singolo dirigente, gli obiettivi collettivi, gli obiettivi di miglioramento organizzativo e gli obiettivi di corretta gestione economica e finanziaria;

RICHIAMATE la normativa e le disposizioni vigenti in materia, e precisamente:

- l'art. 118, quarto comma, della Costituzione;
- il D.Lgs. n. 36/2023 e, in particolare, gli artt. 6, 12 e 173;
- il decreto-legge n. 77/2021, convertito con modificazioni in Legge n. 108/2021, nonché la successiva regolamentazione in materia di PNRR, compresi gli atti di prassi ed interpretativi emanati dalle competenti Amministrazioni statali;
- la Legge n. 136/2010 e ss.mm.;
- le Linee Guida ANAC in materia di affidamento dei servizi sociali;
- la Legge n. 106/2016;
- il D.Lgs. 117/2017 e ss.mm.;
- il D.M. n. 72/2021, con il quale sono state adottate le Linee guida sul rapporto tra Pubbliche Amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. 117/2017;
- la Legge n. 124/2017 e ss.mm.;
- la Legge n. 241/1990 e ss.mm.;
- il D.Lgs. 267/2000 e ss.mm.;

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- il D.P.C.M. 30 marzo 2001;
- la Legge n. 328/2000 e ss.mm.ii.;

VISTI:

- l'art. 2 del D. Lgs. n. 117/2017 e ss. mm., recante il Codice del Terzo Settore (CTS), il quale riconosce il valore e la funzione sociale degli Enti del Terzo Settore, dell'associazionismo, dell'attività di volontariato per il perseguimento di finalità civiche, solidaristiche e di utilità sociale, anche mediante forme di collaborazione con lo Stato, le Regioni, le Province autonome e gli Enti Locali;
- l'art. 55 del CTS il quale disciplina, in modo generale e relativamente alle attività di interesse generale, previste dall'art. 5 del medesimo Codice, l'utilizzo degli strumenti della co-programmazione, della coprogettazione e dell'accreditamento;
- il primo comma dell'art. 55 CTS a mente del quale: *"1. In attuazione dei principi di sussidiarietà, cooperazione, efficacia, efficienza ed economicità, omogeneità, copertura finanziaria e patrimoniale, responsabilità ed unicità dell'amministrazione, autonomia organizzativa e regolamentare, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, nell'esercizio delle proprie funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale degli interventi e dei servizi nei settori di attività di cui all'articolo 5, assicurano il coinvolgimento attivo degli enti del Terzo Settore, attraverso forme di co-programmazione e co-progettazione e accreditamento, poste in essere nel rispetto dei principi della legge 7 agosto 1990, n. 241, nonché delle norme che disciplinano specifici procedimenti ed in particolare di quelle relative alla programmazione sociale di zona"*;
- il terzo comma dell'art. 55 CTS, il quale prevede che *"la coprogettazione è finalizzata alla definizione ed eventualmente alla realizzazione di specifici progetti di servizio o di intervento finalizzati a soddisfare bisogni definiti (...)"*.
- l'art. 5 del D.Lgs. 117/2017 (Codice del Terzo Settore) che prevede tra le attività di interesse generale: a) interventi e servizi sociali ai sensi dell'articolo 1, commi 1 e 2, della Legge 8 novembre 2000, n. 328; q) alloggio sociale, ai sensi del decreto del Ministero delle infrastrutture del 22 aprile 2008, e successive modificazioni, nonché ogni altra attività di carattere residenziale temporaneo diretta a soddisfare bisogni sociali, sanitari, culturali, formativi o lavorativi; r) accoglienza umanitaria ed integrazione sociale dei migranti; z) riqualificazione di beni pubblici inutilizzati o di beni confiscati alla criminalità organizzata;
- la Sentenza della Corte costituzionale n. 131 del 26/06/2020, che chiarisce il rapporto esistente tra D.Lgs. 50/2016 "Codice dei Contratti Pubblici" e D.Lgs. 117/2017 "Codice del Terzo Settore", ravvisando nell'art. 55 del Codice del Terzo Settore *"una delle più significative attuazioni del principio di sussidiarietà orizzontale valorizzato dall'art. 118, quarto comma, Cost."*, un originale canale di *"amministrazione condivisa"*, alternativo a quello del profitto e del mercato, scandito *"per la prima volta in termini generali (come) una vera e propria proceduralizzazione dell'azione sussidiaria"*;
- le Linee Guida sul rapporto tra Pubbliche amministrazioni ed Enti del Terzo Settore negli artt. 55-57 del D.Lgs. 117/2017, approvate con D.M. 31 marzo 2021 n. 72;

VISTI altresì:

- il Regolamento (UE) n. 2020/2221 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 23 dicembre 2020 che modifica il Regolamento (UE) n. 1303/2013 per quanto riguarda le risorse aggiuntive e le modalità di attuazione per fornire assistenza allo scopo di promuovere il superamento degli effetti della crisi, nel contesto della pandemia di Covid-19 e delle sue conseguenze sociali, e preparare una ripresa verde, digitale e resiliente dell'economia (REACT-EU);
- il Regolamento (UE) 12 febbraio 2021, n. 2021/241, che istituisce il dispositivo per la ripresa e la resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) approvato con Decisione del Consiglio ECOFIN del 13 luglio 2021 e notificata all'Italia dal Segretariato generale del Consiglio con

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- nota LT161/21, del 14 luglio 2021 e, in particolare, le Misure di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione" Componente 2 – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) che prevedono progettualità per l'implementazione di a) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta;
- il decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77, convertito con modificazioni dalla legge 29 luglio 2021, n. 108, recante "Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure";
 - il decreto-legge 9 giugno 2021, n. 80, convertito con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2021, n. 113, recante "Misure urgenti per il rafforzamento della capacità amministrativa delle pubbliche amministrazioni funzionale all'attuazione del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR) e per l'efficienza della giustizia";
 - il Decreto del Ministro del Lavoro e delle Politiche Sociali, di concerto con il Ministro dell'Economia e delle Finanze, dell'11 ottobre 2021, registrato alla Corte dei Conti in data 9 novembre 2021 al n. 2787, concernente l'istituzione dell'Unità di missione di livello dirigenziale generale per il coordinamento delle attività di gestione degli interventi previsti nel PNRR, ai sensi dell'articolo 8 del citato Decreto-legge del 31 maggio 2021, n. 77;
 - il Decreto del Direttore Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 450 del 9 dicembre 2021 (così come modificato con Decreto del Direttore Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 1 del 28 gennaio 2022), recante "Piano operativo per la presentazione da parte degli Ambiti Sociali Territoriali di Proposte di adesione alle progettualità di cui alla Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", – Investimenti 1.1, 1.2 e 1.3 del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR): a) Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti; b) Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità; c) Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta";
 - il Decreto del Direttore Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali n. 5 del 15 febbraio 2022, recante "Avviso pubblico 1/2022 per la presentazione di Proposte di intervento da parte degli Ambiti Sociali Territoriali da finanziare nell'ambito del Piano nazionale di ripresa e resilienza (PNRR), Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali, famiglie, comunità e terzo settore", Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale", Investimento 1.1 - Sostegno alle persone vulnerabili e prevenzione dell'istituzionalizzazione degli anziani non autosufficienti, Investimento 1.2 - Percorsi di autonomia per persone con disabilità, Investimento 1.3 - Housing temporaneo e stazioni di posta, finanziato dall'Unione europea – Next generation Eu";
 - le "Linee di indirizzo per il contrasto alla grave emarginazione adulta in Italia" del 5 novembre 2015;
 - il Piano sociale nazionale, articolato nel Piano di interventi per il contrasto alla povertà e nel Piano di interventi per i servizi sociali 2021-2023, approvato dalla Rete della protezione e dell'inclusione sociale in data 28 luglio 2021;
 - le FAQ, aggiornate al 30/05/2022, relative al sopra citato Avviso pubblico n. 1/2022;

RICHIAMATA la D.G.C. n. 88 del 30/03/2022, recante "PNRR – Adesione all'Avviso pubblico 1/2022 del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale" con la quale è stato deciso di presentare domanda di ammissione al finanziamento relativamente ad entrambe le linee di attività in cui si articola l'Investimento 1.3 della Missione 5 "Inclusione e coesione", Componente 2 "Infrastrutture sociali,

famiglie, comunità e terzo settore”, Sottocomponente 1 “Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale, cioè la linea 1.3.1 – Housing temporaneo e la linea 1.3.2 – Stazioni di posta;

DATO ATTO che:

- in data 25/03/2022, tramite la piattaforma di gestione delle linee di finanziamento (GLF), integrata nel sistema di monitoraggio delle opere pubbliche (MOP), il Comune di Mantova ha presentato domanda di ammissione al finanziamento cumulativa per le linee di attività 1.3.1 e 1.3.2, assunte al protocollo del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali – Direzione Generale per la lotta alla povertà e per la programmazione sociale;
- con D.D. n. 98 del 09/05/2022 il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali ha approvato l'elenco delle candidature ammesse a finanziamento, tra le quali quelle presentate dal Comune di Mantova, riconoscendo al Comune un contributo onnicomprensivo pari ad Euro 710.000,00 relativamente alla linea di attività 1.3.1 ed Euro 1.090.000,00 relativamente alla linea di attività 1.3.2;
- le candidature dei progetti Housing First e Stazione di posta sono state inviate al Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali con le modalità e nei termini previsti dall'Avviso pubblico 1/2022 PNRR;
- in data 24/03/2023 la Direzione Generale per la programmazione sociale e lotta alla povertà e l'Unità di Missione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali hanno inviato l'Accordo sottoscritto ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Investimento 1.3.1 "Housing temporaneo" (PGE 34139/2023, in atti);
- in data 27/03/2023 la Direzione Generale per la programmazione sociale e lotta alla povertà e l'Unità di Missione del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali hanno inviato l'Accordo sottoscritto ai sensi dell'art. 5, comma 6 del D.Lgs. 50/2016 per la realizzazione della Sottocomponente 1 "Servizi sociali, disabilità e marginalità sociale" del Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (PNRR) - Investimento 1.3.2. "Stazioni di posta" (PGE 34141/2023, in atti);
- in data 13/04/2023 il Comune di Mantova ha provveduto a sottoscrivere i suindicati accordi con il Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali (PGE 40705/2023 e PGE 40706/2023, in atti);

RICHIAMATA la Determinazione Dirigenziale n. 937 del 10/04/2024, recante “Progetto finanziato dall’Unione Europea – Next Generation EU – PNRR – Missione 5 Componente 2 Investimento 1.3 Sub-investimenti 1.3.1 ‘Housing First’ e 1.3.2 ‘Stazioni di posta’ – Indizione istruttoria pubblica finalizzata all’attivazione di un partenariato con ETS, mediante co-progettazione, ai sensi dell’art. 55 del D.Lgs. 117/2017, e approvazione dello schema di avviso pubblico e relativi allegati – CUP I64H22000140006 - CUP I64H22000150006 – CUP I61H21000090001”;

CONSIDERATO che sono state raccolte le manifestazioni di interesse di ETS, a partecipare alle successive fasi del procedimento, nei termini previsti dall'Avviso pubblico esplorativo;

DATO ATTO che la procedura si conclude con la stipula della convenzione tra il Comune di Mantova e l'Ente del Terzo settore selezionato quale Ente Attuatore Partner (EAP) degli interventi e delle attività oggetto di co-progettazione;

PRECISATO che le attività oggetto della presente procedura di co-progettazione avranno durata fino al 31/03/2026;

DATO ATTO che l'Allegato alla Decisione di esecuzione (*Concil Implementing Decision - CID*) del Consiglio dell'Unione Europea, con cui veniva approvato definitivamente il PNRR dell'Italia, il 13 luglio 2021:

Rappresentazione del documento conservato elettronicamente secondo la normativa vigente

- definisce, in relazione a ciascun investimento e riforma, precisi obiettivi e traguardi, cadenzati temporalmente, al cui conseguimento si lega l'assegnazione delle risorse su base semestrale in merito alla Missione 5 Componente 2, Investimento 3 – *'Housing First (innanzitutto la casa) e stazioni di posta'*, stabilendo che: *"l'obiettivo di questa misura è quello di proteggere e sostenere l'inclusione delle persone emarginate mediante la messa a disposizione di alloggi temporanei e stazioni di posta. (...) la realizzazione di "stazioni di posta" significa la creazione di centri di servizi e inclusione per le persone senza fissa dimora. Tali centri devono offrire, oltre a un'accoglienza notturna limitata, importanti servizi quali servizi sanitari, ristorazione, distribuzione postale, mediazione culturale, consulenza, orientamento professionale, consulenza giuridica e distribuzione di beni."*
- fissa in riferimento a tale investimento il traguardo **M5C2-9** di firma delle convenzioni entro il primo trimestre 2022 e l'obiettivo **M5C2-10** di presa in carico di almeno 25.000 persone che vivono in condizioni di grave deprivazione materiale mediante i progetti Housing First e le stazioni di posta;

PRESO ATTO che l'opera in questione, come indicato nell'atto d'obbligo e/o candidatura del bando, apporta i seguenti contributi programmati:

- Progetto Housing First: una unità al traguardo e 60 persone prese in carico all'obiettivo della Misura di riferimento;
- Progetto Stazione di Posta: una unità al traguardo e 300 persone prese in carico all'obiettivo della Misura di riferimento;

DATO ATTO altresì che l'opera non contribuisce all'obiettivo climatico o digitale come specificato nell'Allegato VI e VII del Regolamento UE 2021/241;

ATTESO che:

- l'art. 47 della L.108/2021 e il decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le pari opportunità – 7 dicembre 2021 'Adozione linee guida volte a favorire la pari opportunità di genere e generazionali, nonché l'inclusione lavorativa delle persone con disabilità nei contratti pubblici finanziati con le risorse del PNRR e PNC', disciplinano, fra gli altri, gli obblighi assunzionali tra i soggetti aggiudicatari dei pubblici appalti finanziati in tutto o in parte, dai fondi PNRR e PNC, in particolare per promuovere l'inclusione lavorativa delle persone disabili e per perseguire pari opportunità generazionali e di genere, nonché di prevedere, nei documenti di gara, criteri orientati a promuovere, oltre alla inclusione predetta, la priorità di genere l'assunzione di giovani, con età inferiore a trentasei anni e donne;
- il raggiungimento dei predetti obiettivi non deve confliggere con i principi cardine della contrattualistica pubblica, in particolare quelli concernenti la libera concorrenza, la proporzionalità e non discriminazione;
- il comma 7 del predetto articolo prevede che le stazioni appaltanti possono escludere l'inserimento nei bandi di gara, negli avvisi e negli inviti dei requisiti di partecipazione di cui sopra, o stabilire una quota inferiore, dandone adeguata e specifica motivazione, qualora l'oggetto del contratto, la tipologia o la natura del progetto o altri elementi puntualmente indicati ne rendano l'inserimento impossibile o contrastante con obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche;

GARANTITI:

- il rispetto della tutela degli interessi finanziari dell'UE, con riferimento al principio di sana gestione finanziaria, in particolare, in materia di prevenzione dei conflitti di interessi, delle frodi, della corruzione e del recupero dei fondi che sono stati indebitamente assegnati (Reg. finanziario (UE, Euratom) 2018/1046 e Reg. (UE) 2021/241 art.22;

- il rispetto della tutela degli interessi finanziari dell'UE, con riferimento al rispetto del principio di addizionalità del sostegno dell'Unione europea e al divieto del c.d. doppio finanziamento (Reg. EU 2021/241 art.9);

ATTESA la necessità di procedere alla nomina della Commissione di Valutazione per l'ammissione e la verifica delle idoneità delle richieste pervenute;

RITENUTO di determinare la composizione della commissione in numero dispari di membri e, precisamente, in tre componenti, da individuare tra i funzionari e i dipendenti del Settore Welfare, Servizi Sociali e Sport del Comune di Mantova;

ACQUISITE le dichiarazioni di assenza di conflitto di interessi dei membri della Commissione di Valutazione (PGE 47075/2024, PGE 47077/2024, PGE 47079/2024, in atti);

PRECISATO che ai componenti della Commissione di Valutazione non sarà corrisposto alcun compenso aggiuntivo, in quanto l'attività svolta rientra nell'ambito delle funzioni lavorative ad ognuno assegnate;

DETERMINA

Per le motivazioni espresse in premessa, qui integralmente richiamate, di:

NOMINARE i membri della Commissione di Valutazione per la verifica delle manifestazioni d'interesse pervenute relativamente al procedimento di co-progettazione succitato, come segue:

- Dott.ssa Veronica Rossi, Posizione Organizzativa del Settore Welfare, Servizi Sociali e Sport del Comune di Mantova, con funzione di Presidente di Commissione;
- Dott.ssa Ilaria Bellelli, Istruttore Direttivo del Settore Welfare, Servizi Sociali e Sport del Comune di Mantova, con funzione di membro della Commissione;
- Dott.ssa Francesca Chiappetta, Istruttore Amministrativo del Settore Welfare, Servizi Sociali e Sport del Comune di Mantova;

DARE ATTO che la verbalizzazione dei lavori della Commissione di Valutazione sarà affidata alla Dott.ssa Francesca Chiappetta, in qualità di membro della Commissione;

COMUNICARE la presente ai soggetti sopra indicati per quanto di competenza e procedere con la convocazione della Commissione di Valutazione per l'espletamento dei lavori.

IL DIRIGENTE

Dr.ssa Mariangela Remondini

REMONDINI MARIANGELA / InfoCamere S.C.p.A.

*Documento firmato digitalmente
(ai sensi del D.Lgs 07/03/2005 n. 82 e s.m.i.)*